



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ  
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
ГОРОДА МОСКВЫ

Улица Новый Арбат, д.36, Москва, 121099  
Телефон: 8 (495) 620-20-61, факс: (495) 620-26-16, e-mail: drb@mos.ru, http://drbez.mos.ru  
ОКПО 90517095, ОГРН 1117746130765, ИНН/КПП 7704776297/770401001

27 АПР 2017

№ 21-04-725/7

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Органы исполнительной  
власти субъектов Российской  
Федерации  
(по списку)**

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 04.10.2016 № 55 и письмом первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации А.Э.Буксмана от 02.03.2017 № 86-970-2016/Нд7463-17 направляется обзор направлений антикоррупционной деятельности и передовых практик Правительства Москвы для использования в работе.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Руководитель Департамента

**В.В.Черников**

## **Обзор направлений антикоррупционной деятельности и передовых практик Правительства Москвы**

Руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции, Правительство Москвы в рамках государственных программ города Москвы "Безопасный город" и «Открытое правительство» на 2012-2018 годы реализует систему мер антикоррупционного характера.

**Сформирована и постоянно совершенствуется правовая база противодействия коррупции, основу которой составляют:**

- Закон города Москвы от 17.12.2014 № 64 "О мерах по противодействию коррупции в городе Москве";

- постановления Правительства Москвы от 23.09.2011 № 443-ПП "Об утверждении Государственной программы города Москвы "Безопасный город" на 2012-2018 годы" и от 22.02.2012 № 64-ПП "О внесении изменений в государственные программы города Москвы и об утверждении Государственной программы города Москвы "Открытое правительство" на 2012-2018 годы";

- распоряжение Мэра Москвы от 30.12.2015 № 1002-РМ "Об утверждении Плана по противодействию коррупции в городе Москве на 2016-2017 годы".

На сегодняшний день антикоррупционное законодательство города Москвы и правовые акты Правительства Москвы полностью соответствуют требованиям федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов.

Все принимаемые правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу. В 2016 году после открытого обсуждения принято более 12 тыс. правовых актов Правительства Москвы и органов исполнительной власти города. Заключение, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, размещаются в открытом доступе на официальном сайте Правительства Москвы или официальном сайте Московской городской Думы.

**Созданы необходимые организационные структуры для проведения единой государственной политики по противодействию коррупции.**

Среди них – Совет при Мэре Москвы по противодействию коррупции и его президиум.

Постановлением Правительства Москвы № 79-ПП от 25 февраля 2014 г. "О переименовании Департамента региональной безопасности города Москвы и утверждении Положения о Департаменте региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы" в Москве создан орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, который осуществляет деятельность по координации работы органов исполнительной власти города Москвы и взаимодействию с правоохранительными органами.

Во всех органах исполнительной власти города Москвы действуют рабочие группы по противодействию коррупции, участвующие в разработке и реализации антикоррупционных мероприятий планов и программ, рассмотрении нормативных правовых актов и обращений граждан на предмет наличия в них коррупциогенных факторов, организации обучения государственных гражданских служащих города Москвы по программам противодействия коррупции, проведении антикоррупционной пропаганды.

Организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Москвы и урегулированию конфликта интересов. В органах исполнительной власти города Москвы работает 283 комиссии.

В 2016 году проведено 317 заседания комиссий, на которых рассмотрено более 489 материалов, выявлено 85 нарушений, по ним 39 государственных гражданских служащих

города Москвы привлечены к дисциплинарной ответственности, с утратой доверия уволено 3.

**Осуществляется эффективная кадровая политика в системе государственной гражданской службы и муниципальной службы.**

Для профилактики коррупционных рисков во взаимодействии с правоохранительными и федеральными государственными органами организована работа по проверке кандидатов на замещение должностей государственной службы и муниципальной службы, исполнения государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими города Москвы ограничений и запретов, связанных с её прохождением.

Предусмотрена процедура прохождения всеми кандидатами на вакантные должности оценки их кадрового потенциала, включающая в себя собеседование, тестирование и другие оценочные мероприятия. Особое внимание уделяется правовому образованию государственных гражданских служащих, муниципальных служащих города Москвы, формированию нетерпимости к проявлениям коррупции.

В Московском городском университете управления Правительства Москвы в рамках повышения квалификации ежегодно проводится обучение по четырем антикоррупционным программам.

Разработан и успешно внедрен дистанционный курс обучения "Противодействие коррупции в органах исполнительной власти города Москвы". В течение 2015-2016 гг. дистанционное обучение прошло более 16200 государственных гражданских служащих города Москвы, муниципальных служащих и работников подведомственных учреждений Правительства Москвы.

Также в 2016 г. был выпущен промо-тест "Как Москва со взятками борется", актуализирующий знания о современном антикоррупционном законодательстве. Тест запущен 6 мая 2016 г., который прошли более 12 000 служащих.

**Реализуются мероприятия по снижению административных барьеров, созданию благоприятных условий для развития и ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве.**

Штабом по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве (далее – Штаб) проведена работа по улучшению позиции Москвы в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. В 2016 году Москва улучшила свои позиции в рейтинге, заняв 10 место из 81 региона (2015 - 13 из 76, 2014 году - 17 из 21).

Штабом осуществляется экспертиза проектов нормативных правовых актов города Москвы с целью выявления административных барьеров, в том числе коррупционных рисков. В 1 полугодии 2016 года в рамках информационной кампании «Москва для бизнеса» проведено 25 мероприятий с субъектами предпринимательской деятельности по различным направлениям.

Штабом в период с 1 января по 31 ноября 2016 года рассмотрено 241 обращение субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам аренды недвижимости, торговли, земельно-имущественных отношений, проверок бизнеса, выкупа недвижимости, нестационарных торговых объектов, государственных закупок и пр. На «горячую линию» Управления по обеспечению деятельности Штаба поступило 755 звонков.

В целях устранения избыточных административных процедур при включении предпринимателей в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и в целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» разработан проект закона

города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 ноября 2008 г. № 60 «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Москве».

Проводится работа по внесению изменений в порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 15 сентября 2015 г. № 587-ПП, для расширения перечня возможных получателей поддержки.

**Осуществляются антикоррупционные мероприятия в ходе реформирования системы оказания государственных услуг.**

За последние несколько лет в Москве выстроена новая система оказания государственных услуг. Основная цель - максимальное сокращение прямого взаимодействия заявителя с чиновником, что в конечном итоге приводит к минимизации коррупционных рисков в данной сфере.

Проведена работа по регламентации государственных услуг во всех сферах городского хозяйства. Утверждены Единые требования к оказанию государственных услуг и Типовой административный регламент.

На текущий момент по всем предоставляемым в Москве государственным услугам (порядка 230 услуг), исключены излишние документы, упразднены избыточные процедуры, оптимизированы сроки выдачи результатов. Высокий уровень автоматизация и развития межведомственного взаимодействия позволяет в настоящее время без участия заявителей получать необходимые им документы.

В настоящее время 68,2 % москвичей используют механизм получения государственных услуг в электронной форме (при плановом значении показателя в соответствии с методикой Минкомсвязи России – 47,5 %).

На Портале государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы по состоянию на 1 ноября 2016 г. зарегистрировано более 5,6 млн. личных кабинетов физических лиц и более 13 тыс. кабинетов юридических лиц.

За последние 2 года почти в 4 раза, с 8 до 31, увеличилось количество услуг для бизнеса, предоставляемых исключительно в электронном виде. Базовые для бизнеса услуги – в сфере земельных отношений - можно получить только в электронном виде.

По результатам проведенных социологических опросов уровень удовлетворенности москвичей качеством оказания государственных услуг на протяжении последних двух лет остается стабильным и держится на уровне 92%.

**Все большую популярность у москвичей получают центры государственных услуг "Мои документы" (далее – Центр).**

В настоящее время в городе функционируют 127 центров, при этом все 100% москвичей могут воспользоваться услугами центров без привязки к месту прописки. В центрах государственных услуг фактически нет очередей.

Сегодня лишь 1 из 2000 посетителей ожидает получения услуги у универсальных специалистов более 15 минут (с учетом всех служб, размещенных в центрах, более 15 минут ждет 1 из 177 посетителей). Среднее время ожидания – всего 3 минуты. В мире этот показатель варьируется от 5 до 27,5 минут. В Москве центры государственных услуг работают без выходных 7 дней в неделю с 8.00 до 20.00.

**Реализуется комплекс мер по противодействию коррупции в сфере благоустройства, дорожного хозяйства и ЖКХ.**

Проблемы здесь известны – завышение расценок, невыполнение работ, вывод бюджетных средств и другие. Этим негативным явлениям противопоставляется усиление контроля со стороны общественности и внедрение инновационных технологий. К приемке работ по ремонту и благоустройству, контролю качества выполненных работ привлекаются

депутаты местного самоуправления, старшие по подъездам, члены советов общественных пунктов охраны общественного порядка.

Действует автоматизированная система "Объединенная диспетчерская служба Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы", в которой автоматизированы функции заказчика и инспекции в части мониторинга качества уборки дворов с привязкой к каждой управе с использованием дворового видеонаблюдения. Системы видеофиксации нарушений позволяют применять штрафные санкции к недобросовестным подрядчикам.

Создан Централизованный портал Правительства Москвы «Наш город». На нём размещена адресная информация о дворовых территориях, домах, улицах, объектах торговли, поликлиниках и все сведения о проводимых и планируемых работах по их благоустройству и ремонту. Наряду с информацией для жителей на портале открыты сервисы по приему и обработке сообщений по ключевым вопросам, в т.ч. выполнению ремонтных работ, содержанию дорог, освещению дворов, работе управляющих компаний и т.д.

Гражданин может поставить оценку выполненным работам или сделать свой комментарий по каждому объекту. Отзывы можно размещать не только с домашнего компьютера, но и с мобильного устройства. Для неравнодушного человека это удобно – увидел мусор на дороге, сделал фотографию, отправил жалобу на портал.

Принцип работы портала – открытость. Публикуются не только обращения граждан, но и ответы руководителей органов исполнительной власти города, сопровождаемые фотографиями выполненных работ. Сроки ответа на обращение гражданина – 8 дней вместо обычных 30 дней. Все ответы публикуются за подписью глав районных управ или руководителей других органов власти. При этом независимая служба модерации и портала вправе отклонить "отписки" и оставить вопрос на контроле. Исправление нарушений – перепроверяет Административная инспекция.

**В ходе административной реформы в Москве последовательно проработаны с точки зрения снижения коррупциогенности и другие отрасли городского хозяйства. Среди них – сферы градостроительства, землепользования, имущественных отношений, жилищной политики, охраны объектов культурного наследия, природопользования и т.д.**

Отмена избыточных административных барьеров привела к следующим результатам:

**В градостроительной сфере** постепенно формируется полный цикл оказания услуг в электронной форме – от предоставления земли до разрешения на строительство. В настоящее время из 21 услуги в сфере градостроительства – 16 предоставляются в электронной форме, в том числе: получение ППЗУ, разрешения на строительство, разрешения на производство земляных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

С 1 января 2016 г. запущена услуга "Подготовка проекта договора на технологическое присоединение (подключение) к объектам инженерной инфраструктуры города Москвы (электричество, АО "ОЭК", мощность до 150 кВт)" на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы. Услуга охватывает самый популярный вид заявок, что составляет до 80% заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям. В рамках реформирования порядка проведения земляных работ ликвидированы избыточные процедуры, среди них: проведение геотехнической экспертизы; согласование проектной документации на проведение работ, связанных с нарушением дорожной обстановки, изменением или ограничением движения транспорта и пешеходов с ГИБДД; согласование проектов организации строительства и проектов производства работ на земляные работы в службе Госсанэпиднадзора; получение заключения о соответствии требованиям гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций проекта строительства; согласование проектов благоустройства территорий в охранных зонах коммуникаций.

Москва с 2010 года существенно повысила свою позицию в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" по направлению "Получение разрешений на строительство", поднявшись со 179 на 115 место (из 189).

В 2016 году улучшила свои позиции в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, заняв 10 место из 81 региона (2015 - 13 из 76, 2014 - 17 из 21).

По данным проведенных ВЦИОМ в мае-июне 2016 г. масштабных опросов представителей строительных и проектных организаций, лишь незначительная часть респондентов назвали административные барьеры существенной проблемой при реализации строительных проектов в Москве.

**В имущественном комплексе** определен порядок продажи государственного имущества в электронной форме; утвержден обновленный порядок аренды земельных участков.

**В сфере торговли и услуг** реализован новый подход к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Москвы.

Основным принципом данного порядка является доступный и прозрачный механизм предоставления права ведения торговой деятельности в нестационарных торговых объектах, предусматривающий открытые конкурентные процедуры, участие в которых может принять любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. По состоянию на 25.10.2016 состоялось 844 аукциона на право заключения договоров на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах.

Сокращен общий срок предоставления государственной услуги с 65 до 30 рабочих дней. Так, при размещении сезонного (летнего) кафе на земельном участке вне границ земельных участков и земель, находящихся в государственной собственности города Москвы, общий срок предоставления государственной услуги не может превышать – 18 рабочих дней, а при внесении изменений в схему размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания, в части размещения сезонного (летнего) кафе по индивидуальному проекту архитектурно-художественного решения – 15 рабочих дней.

К позитивным изменениям стоит отнести упорядочение размещения рекламы в городе Москве. Здесь идеально сработала модель «власть-бизнес-общество». Власть инициировала создание общих правил, бизнес их принял – в результате выиграло общество. С утверждением Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Москве постановлением Правительства Москвы от 12 декабря 2012 г. № 712-ПП установлен новый прозрачный порядок размещения рекламных конструкций. Доход от размещения рекламных конструкций на имуществе города Москвы увеличился в 3,5 раза, при этом общее количество рекламных конструкций в городе сократилось на 30%, в том числе на 60% сократилось количество рекламных конструкций в центральной части города. В результате проведенного аукциона город получил около 10 миллиардов ежегодно на ближайшие 10 лет. Бизнес приоритеты были существенно смещены в сторону интересов города.

**В сфере перепланировки помещений в жилых домах** упрощен порядок согласования переустройств и перепланировок жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах; из 31 вида работ по перепланировке помещений была исключена необходимость согласования 13 видов работ (самых востребованных), а сама процедура согласования перепланировки радикально упрощена за счет создания альбома типовых проектов и введения принципа "одного окна".

**В сфере государственных и корпоративных закупок** по итогам 2015 года в электронный вид город перевел 86% государственных закупок, что обеспечило повышение доступности и конфиденциальности участия в закупках.

В качестве одного из ключевых приоритетов Москва рассматривает поэтапный перевод всех конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в электронный вид в 2016-2017 годах.

Для формирования прозрачных типовых комплектов документов предметов закупок (конкурсной документации, технического задания, госконтрактов) ведется плановая работа по стандартизации.

В настоящий момент разработано порядка 100 комплектов типовой документации и 32 комплекта типовой документации уже доступны для использования. В связи с применением указанных инструментов в 2016 году среднее количество поданных заявок на участие в закупках – 4, а доля закупок у единственного участника составила – 11,3 %.

В 2016 году доля состоявшихся торгов составила 62%, среднее превышение стартовой цены составило 50,1% (3,8 млрд. рублей против 2,5 млрд. рублей на "старте"), среднее количество участников на лот – 3,5.

Для снижения факторов риска у государственных служащих, отвечающих за организацию закупочного цикла (контрактные управляющие, контрактные службы органов исполнительной власти города, члены конкурсных комиссий), в 2016 году проведено более 400 опросов с использованием полиграфа. По итогам их проведения наблюдается снижение возможности возникновения коррупционных рисков. В 2014 году фактор риска составил 4,2 %, в 2015 – 2,9%, в 2016 – 0,6%.

В 2016 году в целях повышения эффективности реализации прав на имущество, принадлежащее на праве собственности городу Москве, установлены Единые требования к реализации имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями города Москвы.

Данными требованиями установлены единые правила к проведению торгов для всех хозяйствующих субъектов города Москвы, включая требования к информационному обеспечению проведения торгов – обязательное размещение информации о проведении торгов на Инвестиционном портале.

**Постоянно ведется работа по информационному освещению мероприятий, направленных на противодействие коррупции.**

Городская пресса регулярно освещает деятельность по противодействию коррупции, принятию правоохранительными органами конкретных мер по пресечению и изобличению взяточничества. Большое внимание в публикациях средств массовой информации уделяется мерам Правительства Москвы, направленным на повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами в работе по формированию нетерпимого отношения к коррупции и повышению правовой культуры в целом.

Внимание к вопросу о противодействии коррупции со стороны городских СМИ показывает количество публикаций: в 2016 году в периодических печатных СМИ ("Вечерняя Москва", «АиФ», «Российская газета» и др.) опубликовано свыше 4500 материалов.

В 2016 году на теле- и радиоканалах вышло свыше 700 сюжетов и репортажей, посвященных антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти, из них более 100 выступлений представителей органов исполнительной власти города Москвы.

Немаловажное значение придается формированию в обществе антикоррупционного сознания и нетерпимости по отношению к коррупционным действиям, вовлечение граждан и организаций в реализацию основных задач по противодействию коррупции.

В рамках работы по противодействию коррупции активно осуществляется взаимодействие Правительства Москвы с общественными и иными негосударственными некоммерческими организациями, что позволяет увеличить эффективность гражданского контроля за происходящим в городе, минимизировать коррупционные правонарушения.

Эти и другие практические антикоррупционные мероприятия позволяют говорить о создании в городе Москве эффективной системы мер по противодействию коррупции.



Дальнейшее ее развитие является первоочередной задачей Правительства Москвы и органов исполнительной власти столицы и будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- завершение создания на всей территории города многофункциональных центров (МФЦ) для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, сокращение сроков их предоставления, внедрение инновационных технологий;

- продолжение работы по снижению коррупционных рисков в сфере торгов. Совершенствование системы предварительных экспертиз предметов закупки. Совершенствование организации многоуровневой комиссионной системы, которая позволяет принимать решения о целесообразности закупки;

- совершенствование контроля финансово-хозяйственной деятельности за проведением закупок товаров, исполнением государственного заказа в государственных органах и муниципальных образованиях, подведомственных учреждениях, организациях;

- поэтапный перевод всех конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в электронный вид в 2017 году;

- продолжение обучения служащих государственных органов, служащих подведомственных организаций, муниципальных служащих по темам противодействия коррупции с участием представителей правоохранительных органов;

- проведение антикоррупционного просвещения граждан, повышение их юридической грамотности;

- совершенствование работы с обращениями граждан. Дальнейшее развитие телефонов доверия «Горячая линия», интернет-сайтов на которые граждане могут сообщить о фактах коррупции;

- обеспечение системного, информационного и практического взаимодействия с общественными организациями и другими институтами гражданского общества в сфере противодействия и профилактики коррупции.